

Guia pràctica: Pressupost Base de Licitació - Contractació Sector Públic

1/ Definició, càlcul i bones pràctiques en contractació pública

VISIÓ GENERAL

Objectiu: Definir què és la Licitació.

★ Què és el pressupost base de licitació?

El pressupost base de licitació és la xifra màxima que l'òrgan de contractació preveu pagar per un contracte públic. Representa l'estimació econòmica prèvia que serveix de referència per a tot el procediment d'adjudicació i estableix el límit per acceptar ofertes.

● Definició Legal



Article 100 i següents de la LCSP:

"El pressupost base de licitació és el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'impost sobre el valor afegit, llevat de disposició en contra."

El pressupost base de licitació inclou l'IVA. Aquest és el límit màxim que l'Administració pot comprometre. En canvi, el Valor Estimat del Contracte (article 101 LCSP) es calcula SENSE IVA i serveix per determinar el procediment d'adjudicació i els requisits de publicitat. Vegeu apartat específic sobre Valor Estimat.



- Estableix el límit màxim del contracte
- Serveix de referència per detectar ofertes anormalment baixes
- Orienta els licitadors en les seves propostes
- Permet planificar la despesa pública



Document: **Informe de valoració econòmica**

- Plec de prescripcions tècniques
- Càlcul detallat de costos
- Certificat de reserva de crèdit



Un pressupost base mal calculat pot derivar en desviacions pressupostàries, impugnacions, ofertes desproporcionades o inclús la nul·litat del procediment. Per això, la seva determinació requereix un estudi tècnic rigorós i documentat, amb **dades i càlculs** que justifiqui totes les partides incloses.

2/ Càlcul del Pressupost Base MÈTODES I FÓRMULES

Objectiu: Criteris de com fer els càlculs essencials

1 Costos directes

Despeses directament imputables a l'execució:

- materials,
- mà d'obra,
- equips i maquinària necessaris per complir les prestacions contractades.

(partides necessàries per a l'execució material).

2 Costos indirectes

Despeses d'estructura, administració i suport general :

- despeses generals,
- personal administratiu,
- lloguers,
- serveis generals.

(que no són directament imputables però necessaris per a l'activitat).

3 Marge industrial

Percentatge que cobreix el benefici empresarial justificat. S'ha d'aplicar de manera raonable i documentada, segons el tipus de contracte i el sector.

4 Despeses generals

Inclou despeses de

- seguretat social
- patronal,
- formació obligatòria,
- prevenció de riscos laborals,
- assegurances de responsabilitat civil i altres gastos inherents a l'activitat.

Fórmula general de càlcul

$$\text{PBL} = \text{Costos Directes} + \text{Costos Indirectes} + \text{Marge Industrial} + \text{Despeses Generals}$$

º El pressupost base inclou l'IVA. Aquest s'afegeix posteriorment per calcular l'import total de l'adjudicació.

Fons d'informació per al càlcul

Banc de Preus

Base de dades oficial amb preus mitjans del sector

Contractes anteriors

Pressupostos de contractes similars adjudicats

Pressupostos privats

Ofertes de mercat i pressupostos de proveïdors

Butlletins oficials

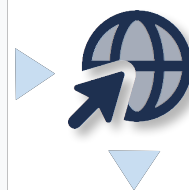
Preus oficials i tarifes regulades

Estudis tècnics

Informes d'enginyeria o consultoria especialitzada

Càmeres de comerç

Estadístiques i informes sectorials



⚠ Indispensable

Tota determinació del pressupost base ha d'acompanyar-se d'un informe de valoració motivat que justifiqui les xifres i les fonts utilitzades. La manca d'aquest informe pot motivar la nul·litat del procediment.

3/ Elements que Inclou el Pressupost

PARTIDES INCLOSES I EXCLOSES

Objectiu: Identificar els elements que formen part del pressupost base de licitació i quins queden exclosos.

| | |
|--|--|
| <p>✓ Mà d'obra</p> <p>Sous, salaris i tots els costos laborals associats del personal necessari per a l'execució del contracte, incloent-hi la seguretat social a càrrec de l'empresa.</p> <p style="text-align: right;">INCLÒS</p> | <p>✓ Materials i subministraments</p> <p>Tots els materials, productes i subministraments necessaris per complir les prestacions del contracte, amb els seus costos de transport i emmagatzematge.</p> <p style="text-align: right;">INCLÒS</p> |
| <p>✓ Equips i maquinària</p> <p>Amortització, lloguer o adquisició dels equips i maquinària necessaris per a l'execució, incloent-hi el manteniment i combustible.</p> <p style="text-align: right;">INCLÒS</p> | <p>✓ Despeses generals</p> <p>Costos d'estructura, personal administratiu, local, serveis generals, assegurances i altres gastos indirectes necessaris per a l'activitat.</p> <p style="text-align: right;">INCLÒS</p> |
| <p>✓ Impost sobre el Valor Afegit (IVA)</p> <ul style="list-style-type: none"> • El pressupost base de licitació inclou l'IVA • És l'import màxim al plec i a l'anunci. • Al contracte, l'IVA està inclòs en el preu. • Valor Estimat NO inclou l'IVA (art. 101.1 LCSP) <p style="text-align: right;">INCLÒS</p> | <p>✗ Garantia definitiva</p> <p>La garantia definitiva (entre 2% i 5% del pressupost) és una fiança que no forma part del valor del contracte ni del preu a pagar.</p> <p style="text-align: right;">EXCLÒS</p> <p style="text-align: center;">Penalitzacions potencials no són despeses</p> |

- El pressupost base s'ha de publicar quan s'utilitza com a criteri d'adjudicació
- En procediments oberts, és obligatori publicar-lo al perfil del contractant
- La seva determinació incorrecta pot generar responsabilitats patrimonials

PRINCIPIS BÀSICS

| | | |
|--|--|--|
| <p>Documentació</p> <p>Informe de valoració obligatori imotivat</p> | <p>Suficiència</p> <p>Pressupost adequat per a l'execució</p> | <p>Coherència</p> <p>Alineat amb el plec tècnic</p> |
|--|--|--|

4/ Diferència entre Pressupost Base i Valor Estimat

CONCEPTES CLAU EN CONTRACTACIÓ PÚBLICA

Objectiu: Saber diferenciar els dos conceptes per la seva correcta aplicació en cada cas.

A) VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE (Article 101 LCSP)

El valor estimat és l'import **SENSE IVA** que serveix per determinar:

- El procediment d'adjudicació aplicable
- Els requisits de publicitat (europeus o per països)
- Si el contracte està subjecte a regulació harmonitzada

Elements que s'han d'incloure en el valor estimat:

- Import total de la prestació (sense IVA)
- Opcions eventuais previstes al contracte
- Pròrrogues eventuais del contracte
- Modificacions a l'alça previstes (art. 101.2.c)
- Primes o pagaments als licitadors (si escau)

Els Llindars principals es publiquen bianualment per saber si l'import, classificat en Tipus de Contracte (Obres, Subministraments, Serveis) és de **Regulació harmonitzada** o **simplificada**.

B) PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ (Article 100 LCSP)

El pressupost base és el límit màxim de despesa que l'Administració pot comprometre, **AMB IVA**.

- És el que apareix als plecs i anuncis
- Estableix el màxim que es pot adjudicar
- Ha d'adequar-se als preus de mercat
- S'ha de desglossar: costos directes, indirectes, despeses eventuais

5/ Errors Freqüents i Recomanacions

COM EVITAR ELS ERRORS MÉS COMUNS

Objectiu: determinar correctament el pressupost base de licitació. Identificar i evitar errors potencials.



Manca d'informe de valoració

No documentar adequadament les fonts i càlculs utilitzats per determinar el pressupost. L'informe és obligatori i ha de ser motivat.



Pressupost insuficient

Estimar una xifra inferior al cost real d'execució, cosa que impossibilita l'adjudicació correcta o genera desviacions posteriors.



Inclusió errònia de l'IVA

No incloure l'IVA dins del pressupost base quan la normativa estableix que ha d'anar inclòs, o a l'inrevés, incloure'l pel càlcul del Valor estimat.



Desactualització de preus

Utilitzar preus obsolets sense actualitzar segons l'IPC o variacions de mercat, especialment en contractes amb execució perllongada.



Manca de coherència

Discrepancies entre el pressupost base, el plec de prescripcions tècniques i les condicions d'execució del contracte.



No considerar despeses indirectes

Ometre les despeses generals, el marge industrial o altres costos indirectes que són necessaris per a l'execució.



Recomanacions per a una correcta determinació

- ✓ Elaborar un informe de valoració complet i motivat abans d'iniciar el procediment
- ✓ Utilitzar fonts fiables i actualitzades: Banc de Preus, contractes anteriors, pressupostos de mercat
- ✓ Incloure totes les partides necessàries: costos directes, indirectes i marge industrial justificat
- ✓ Verificar la coherència amb el plec de prescripcions tècniques i condicions d'execució
- ✓ Actualitzar el pressupost si passa temps significatiu entre la seva elaboració i la licitació



Quan existeixin dubtes sobre la determinació del pressupost, és recomanable sol·licitar informes tècnics externs o comparar amb contractes similars adjudicats recentment. La transparència i la documentació adequada són les millors garanties contra impugnacions.

6/ Checklist i exemple pràctic

VERIFICACIÓ I CAS PRÀCTIC DE CÀLCUL

Objectiu: Disposar d'una guia ràpida per verificar els elements essencials

Checklist de verificació del pressupost base

- S'ha elaborat l'informe de valoració econòmica **motivada**
- S'han **identificat** totes les **partides de costos directes** necessàries
- S'han **calculat i inclòs** els **costos indirectes proporcionals**
- S'ha aplicat un **marge industrial raonable i justificat** (5-15%)
- L'IVA s'ha **exclòs** del pressupost base
- S'han utilitzat **fonts fiables i actualitzades** per als preus
- El **pressupost és coherent** amb el plec de prescripcions tècniques
- Existeix **certificat de reserva de crèdit** per l'import estipulat
- S'han **previst** les possibles **modificacions contractuals**
- El **pressupost és suficient** per garantir l'execució del contracte

Exemple pràctic: Servei de neteja d'un edifici municipal

| Concepte | Càlcul anual | Import (€) |
|--|---------------------------|--------------------|
| Personal operari (2 persones × 18.000€/any) | 36.000 €/any | 36.000,00 € |
| Seguretat Social patronal (32%) | 36.000 × 32% | 11.520,00 € |
| Productes de neteja i consumibles | Estimat segons superfície | 4.500,00 € |
| Maquinària i equips (amortització) | 5 anys vida útil | 2.000,00 € |
| Uniformes i EPI | 2 persones × 250€/any | 500,00 € |
| Despeses generals (12%) | 54.520 × 12% | 6.542,40 € |
| Marge industrial (8%) | 61.062,40 × 8% | 4.885,00 € |
| PRESSUPOST BASE ANUAL | | 65.947,40 € |
| PBL per 2 anys (durada contracte + IVA) | 65.947,40 × 2 + IVA | 159.592,71 € |
| VALOR ESTIMAT DE CONTRACTE | | |
| VEC per 2 anys (durada contracte + pròrroga 1 any) | 65.947,40 × 3 | 197.842,20 € |

Lindar regulació harmonitzada superior al Valor Estimat de Contracte: per tant s'utilitza:
Lindar procediment simplificat

- NO està subjecte a regulació harmonitzada
- Es pot adjudicar per procediment obert simplificat
- Publicació: Perfil del contractant (no cal publicació al Diari Oficial)